

《海洋综合标准化工作指南》 编制说明

（报批稿）

《海洋综合标准化工作指南》起草组

2021 年 7 月 29 日

一、制定标准的背景、目的和意义

随着我国经济进入新常态，海洋经济在国民经济中发挥越来越重要的作用，海洋科学技术发展日新月异，都离不开海洋标准的支撑。目前，我国海洋标准数量较多，存在标龄时间较长、标准更新不及时、实际应用价值较低、标准不好用或者无人使用、标准编制过程中不断的改变标准的范围等问题。综合标准化是标准化的新方法，包含着标准化观念和理论的创新，具有方法论的价值。

综合标准化具有系统性、目的性、成套性、敏感性的特点，能够实现系统整体目标，为实现预期目标，制定一套目标一致、整体协调的标准，并开展相应的实施、评价。因此，为了解决海洋标准存在的问题，更好的发挥标准化在海洋经济发展、海洋科学技术中的作用，采用综合标准化的理论，结合海洋发展现状，提供一部完整的海洋综合标准化工作指南很有必要。

制定海洋综合标准化工作指南，运用系统的分析方法，建立海洋标准综合体，围绕海洋标准化对象系统成套地制定标准，以综合标准化方法解决重大综合性问题，推动海洋综合标准化对象及其相关要素按其内在联系或功能要求形成相关指标协调化、相互配合的成套标准最终达到整体效益最大化。

二、工作简况

1、任务来源

2019 年 11 月 15 日，自然资源部办公厅下达自然资源标准制修

订计划（自然资源资办发[2019]49号），由国家海洋标准计量中心负责起草《海洋综合标准化工作指南》行业标准，计划项目编号201920003。

2、标准起草单位和起草人

本标准由国家海洋标准计量中心牵头编写，杭州简臻标准技术有限公司、浙江海洋大学、厦门标普标准化服务有限公司、中国标准化协会参与。标准起草组成员包括牟长青、许莉莉、叶芳、汤钰婧、袁恒、陈智勇、梁艳华、袁青、吴峰、俞彪、姚勇。具体任务如下：

起草单位	起草人	工作内容
国家海洋标准 计量中心	牟长青、许莉莉、 汤钰婧、姚勇	标准框架的确定、主要内容的研究、编写。
杭州简臻标准 技术有限公司	袁恒、梁艳华、袁 青	标准主要内容的应用
浙江海洋大学	叶芳	参加编制标准海洋综合标准化评价指标体系。
厦门标普标准 化服务有限公 司	陈智勇	标准主要内容的应用
中国标准化协 会	俞彪、吴峰	参加标准主要内容的研究、编写。

3、主要工作过程

（1）申报阶段：

2019 年 4 月，起草标准草案，申报自然资源（海洋领域）行业标准。

2019 年 11 月 15 日，自然资源部办公厅下达自然资源标准制修订计划，由国家海洋标准计量中心负责起草《海洋综合标准化工作指南》行业标准，计划项目编号 201920003。

（2）起草阶段：

2020 年 1 月-2020 年 5 月，收集整理起草标准的相关参考材料。

2020 年 6 月-2020 年 9 月，根据相关文献资料，修改完善标准草案。

2020 年 10 月-2020 年 11 月，讨论增加了海洋综合标准化评价的相关内容和海洋综合标准化评价指标体系。

（3）征求意见阶段：

2020 年 12 月，形成标准征求意见稿。

2020 年 12 月 14 日至 2021 年 1 月 13 日，向 20 家单位征求意见，同时，在自然资源标准信息网上公开征求意见。回函的单位数 14 个。回函并有建议或意见的单位数 10 个。没有回函的单位数 6 个。共收到意见 35 条，未采纳意见 4 个，说明了理由。修改采纳 1 个。说明了修改内容。同时在 2 家标准化公司进行了应用研究。

（4）送审阶段：

2021 年 7 月 26 日，全国海洋标准化技术委员会以视频形式主持召开了《海洋综合标准化工作指南》（送审稿）海洋行业标准审查会。会议由国家海洋技术中心、中国海洋大学、山东省科学院海洋仪器仪

表研究所、自然资源部第一海洋研究所、自然资源部第三海洋研究所、国家海洋环境预报中心、国家深海基地管理中心、自然资源部天津海水淡化与综合利用研究所、北海标准计量中心等单位的 9 名专家组成审查组。审查组听取了标准起草单位关于标准送审稿编制情况的汇报，逐章讨论了标准送审稿、编制说明和意见汇总处理表等有关文件。经审查，认为：该标准通过引入综合标准化理论，进一步完善海洋标准化工作，发挥标准综合体在推动海洋经济发展、海洋科学技术进步、海洋公益服务、海洋综合管理中的作用，具有重要的指导意义。结构合理、内容完整，提出的海洋综合标准化的工作原则、工作程序和步骤、方法，以及海洋综合标准化评价指标体系具有科学性、先进性和可操作性。该标准达到国内先进水平，一致同意标准送审稿通过审查。

会后，起草组根据审查会专家意见，对标准送审稿进一步修改完善。形成报批稿。

（5）报批阶段：

2021 年 7 月 29 日，标准牵头起草单位将标准报批至全国海洋标准化技术委员会。

三、标准编制的原则和确定标准主要内容的论据

1、标准编制的原则

保证标准的适用性，海洋领域涉及范围宽，专业多，适合综合标准化的原则。

保持标准的先进性：综合标准化作为新的标准化理论，具有一定的先进性，能够促进海洋标准化工作的发展。

注意标准的统一性和协调性：综合标准化的引入，有助于促进海洋行业标准化的统一与协调。

标准的适用范围科学合理，适用于海洋领域的生产、科学研究、公益服务、管理等的综合标准化工作。海洋领域的团体标准、企业标准也可参照使用。

2、确定标准主要内容论据

按照综合标准化概念、特点和程序，本文件提出了海洋综合标准的总则，细化了工作程序和步骤，提出了海洋综合标准化评价指标体系。

(1) 根据 GB/T 12366-2009《综合标准化工作指南》的相关内容，提出了海洋综合标准的总则，细化了工作程序和步骤。

(2) 按照工作程序和步骤，根据管理学相关理论，提出了海洋综合标准化评价指标体系和评价方法。

四、主要试验(或验证)的分析、综述，技术经济论证，预期的经济效果。

根据本标准的相关内容，在海洋公益性项目《海洋强国建设的评价体系研究及应用》的子任务二《海洋强国评价综合标准化研究》，对海洋标准进行了系统性分析。

五、标准水平分析

该标准是标准化理论-综合标准化的具体实践，充分发挥了综合标准化理论的作用，增加了综合标准化的评价指标和评价方法，具有科学性、适用性、可操作性，达到了国内先进水平。

六、标准与有关的现行法律、法规的关系

本标准符合现行的有关法律和法规的相关规定，与法律和法规的有关规定相适应。

七、标准作为强制性或推荐性国家（或行业）标准的建议。

建议将《海洋综合标准化工作指南》作为推荐性行业标准进行发布。

八、贯彻该标准的要求和措施建议。

标准通过审查和报批后，应尽快组织有关部门予以实施，必要时应及时对使用者开展宣贯，以促进海洋标准化工作的发展。